

**Пояснювальна записка
до проєкту рішення Семенівської селищної ради
«Про втрату чинності рішень Семенівської селищної ради що
втратили свою актуальність»**

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

За результатами аналізу діючих рішень Семенівської селищної ради було встановлено наступне:

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів. Частиною четвертою статті 28 цього Закону визначено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджений і наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (із змінами, внесеними наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 23.11.2020 № 284) (далі - Порядок № 244).

Пунктом 1.7. Порядку № 244 передбачено, що у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування здійснюється розміщення тимчасових споруд лише під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Отже, законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення додаткових вимог до визначеного законодавством Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, за винятком випадків, коли розміщення тимчасових споруд здійснюється під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведенні таких заходів.

Таким чином, рішення 17-ї сесії Семенівської селищної ради першого скликання від 12 травня 2017 року «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Семенівської об'єднаної територіальної громади» містять ознаки невідповідності вимогам чинного законодавства, тому підлягає визнанню таким, що втратило чинність.

Також, відповідно до ст.. 335 ЦК України, безхазяйною є річ, яка не має власника або власник якої невідомий. Безхазяйні нерухомі речі беруться на облік органом, що здійснює державну реєстрацію прав на нерухоме майно, за заявою органу місцевого самоврядування, на території якого вони розміщені. Про взяття безхазяйної нерухомої речі на облік робиться оголошення у друкованих засобах масової інформації

Зазначеною статтею ЦКУ також визначено, що після спливу одного року з дня взяття на облік безхазяйної нерухомої речі вона за заявою органу, уповноваженого управляти майном відповідної територіальної громади, може бути передана за рішенням суду у комунальну власність.

Частиною третьою статті 335 ЦКУ передбачено, що безхазяйні рухомі речі можуть набуватися у власність за набувальною давністю, крім випадків, встановлених статтями 336, 338, 341 і 343 ЦКУ.

Також, процедура визнання спадщини відумерлою врегульована статтями 1277 та 1283 ЦКУ.

Так, статтею 1277 ЦКУ визначено, що у разі відсутності спадкоємців за заповітом і за законом, усунення їх від права на спадкування, неприйняття ними спадщини, а також відмови від її прийняття орган місцевого самоврядування за місцем відкриття спадщини, а якщо до складу спадщини входить нерухоме майно - за його місцезнаходженням, зобов'язаний подати до суду заяву про визнання спадщини відумерлою.

Спадщина, визнана судом відумерлою, переходить у власність територіальної громади за місцем відкриття спадщини, а нерухоме майно - за його місцезнаходженням.

Спадщина, не прийнята спадкоємцями, охороняється до визнання її відумерлою відповідно до статті 1283 ЦКУ.

Згідно із частиною другою статті 1283 ЦКУ нотаріус або, в сільських населених пунктах - уповноважена на це посадова особа відповідного органу місцевого самоврядування за місцем відкриття спадщини за заявою спадкоємців або за повідомленням підприємств, установ, організацій, громадян, або на підставі рішення суду про оголошення фізичної особи померлою чи за своєю вчасною ініціативою вживає заходів до охорони спадкового майна.

Умови, підстави та процедуру взяття на облік безхазяйного нерухомого майна визначено у Порядку державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1127.

Таким чином, положеннями ЦКУ визначені процедура набуття права власності на безхазяйну річ і відумерлість спадщини, а необхідність додаткового врегулювання цих питань з боку органів місцевого самоврядування не передбачена.

Отже, рішення 35-ї сесії Семенівської селищної ради першого скликання від 20 червня 2018 року «Про затвердження Порядку виявлення, взяття на облік, збереження та використання безхазяйного майна у комунальну власність Семенівської селищної ради Семенівського району Полтавської області» містить ознаки дублювання вимог чинного законодавства, втратило свою актуальність, тому підлягає визнанню таким, що втратило чинність.

Також, рішенням 30-ї сесії Семенівської селищної ради від 30.01.2018 було затверджено Порядок звільнення земельних ділянок, що зайняті без правових підстав та належать до комунальної власності Семенівської селищної ради (об'єднаної територіальної громади) Семенівського району

Полтавської області, однак дане рішення також містить ознаки дублювання вимог чинного законодавства.

Так, Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (із змінами, внесеними наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 23.11.2020 № 284) (далі - Порядок № 244).

Пунктом 1.7. Порядку № 244 передбачено, що у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування здійснюється розміщення тимчасових споруд лише під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Отже, законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення додаткових вимог до визначеного законодавством Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, або їх демонтажу.

При цьому, статтею 38 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що у разі виявлення факту самочинного будівництва об'єкта, перебудова якого з метою усунення істотного відхилення від проекту або усунення порушень законних прав та інтересів інших осіб, істотного порушення будівельних норм є неможливою, посадова особа органу державного архітектурно-будівельного контролю видає особі, яка здійснила (здійснює) таке будівництво, припис про усунення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм і правил з визначенням строку для добровільного виконання припису.

У разі якщо особа в установлений строк добровільно не виконала вимоги, встановлені у приписі, орган державного архітектурно-будівельного контролю подає позов до суду про знесення самочинно збудованого об'єкта та компенсацію витрат, пов'язаних з таким знесенням.

За таких обставин рішення 30-ї сесії Семенівської селищної ради від 30.01.2018 «Про затвердження Положення про порядок звільнення земельних ділянок, що зайняті без правових підстав та належать до комунальної власності Семенівської селищної ради (об'єднаної територіальної громади) Семенівського району Полтавської області», містить ознаки дублювання вимог чинного законодавства, втратило свою актуальність, тому підлягає визнанню таким, що втратило чинність.

2. Мета і завдання прийняття рішення.

Мета прийняття рішення – втрата чинності рішеннями Семенівської селищної ради, які містять ознаки дублювання вимог чинного законодавства та на даний час втратили свою актуальність.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення.

Юридичним відділом Виконавчого комітету Семенівської селищної ради здійснено аналіз чинних рішень Семенівської селищної ради які на даний час втратили свою актуальність. Рішення 17-ї сесії Семенівської

селищної ради першого скликання від 12 травня 2017 року «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Семенівської об'єднаної територіальної громади»; рішення 35-ї сесії Семенівської селищної ради першого скликання від 20 червня 2018 року «Про затвердження Порядку виявлення, взяття на облік, збереження та використання безхазяйного майна у комунальну власність Семенівської селищної ради Семенівського району Полтавської області»; рішення 30-ї сесії Семенівської селищної ради від 30.01.2018 «Про затвердження Положення про порядок звільнення земельних ділянок, що зайняті без правових підстав та належать до комунальної власності Семенівської селищної ради (об'єднаної територіальної громади) Семенівського району Полтавської області» на даний час втратили свою актуальність, містять ознаки дублювання вимог чинного законодавства, тому підлягають визнанню таким, що втратили чинність.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Господарський кодекс України;

Цивільний кодекс України;

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;

Порядок державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень.

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Не потребує додаткового виділення коштів з селищного бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Виконання вимог законодавства України та скасування рішень Семенівської селищної ради, які над даний час втратили свою актуальність.

7. Суб'єкт подання проєкту рішення.

Суб'єктом подання даного проєкту рішення є селищний голова Семенівської селищної ради.

8. Доповідач на пленарному засіданні.

Відповідальним за представлення та супроводження проєкту рішення на всіх стадіях розгляду є юридичний відділ Виконавчого комітету Семенівської селищної ради.

Начальник юридичного відділу

Микола Зайченко

Лист-погодження
до проєкту рішення Семенівської селищної ради «Про втрату чинності
рішень Семенівської селищної ради, що втратили свою актуальність»

Проект розроблено :

Начальник юридичного відділу

М. В. Зайченко

Проект погоджено:

Заступник селищного голови

С. С. Чинчик

Начальник відділу земельних відносин

Г. В. Шквир

Голова постійної комісії з питань
планування бюджету, фінансів, податків,
майна та соціально-економічного розвитку

В. Є. Книш